



MOCIÓ de CRIDA PREMIÀ DE DALT i els Grups Municipals que s'hi adhereixin,
en nom de PREMIÀ ACULL i les entitats que s'hi sumin,

SOBRE EL DRET A L'EMPADRONAMENT

EL GRUP MUNICIPAL CRIDA PREMIÀ DE DALT – CUP – PA, AMB REPRESENTACIÓ A L'AJUNTAMENT DE PREMIÀ DE DALT, PRESENTA, A FI QUE SIGUI DEBATUDA I, SI S'ESCAU, APROVADA EN EL DECURS DEL PROPER PLE ORDINARI DE L'AJUNTAMENT, LA SEGÜENT MOCIÓ, QUE FEM EXTENSIVA A LA RESTA DELS GRUPS MUNICIPALS, I QUE ESTÀ OBERTA A LES ESMENES QUE S'HI VULGUIN PROPOSAR:

Exposició de motius

L'empadronament és l'acte de registrar-se a l'Ajuntament de residència habitual i que determina que aquella persona és considerada veïna d'aquella població. Per part de la ciutadania, el padró és una obligació i un dret. Per la seva banda, l'administració té l'obligació de garantir-ne el seu exercici. Cal tenir en compte que amb la inscripció padronal s'assoleix la condició política de ciutadà de Catalunya (Llei 2/2003, de 28 d'abril) i aquesta, per tant, és la porta d'entrada a diversos drets considerats bàsics. De l'empadronament depenen l'obtenció de drets i serveis com l'accés al sistema sanitari, al sistema educatiu o la possibilitat de regularitzar la condició administrativa. És per aquest motiu que facilitar la inscripció al padró esdevé una peça clau per evitar condicions de vulnerabilitat de les persones que resideixen al municipi.

L'article 59.2 del Reial decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de població i demarcació de les entitats locals, no obliga a acreditar el títol de propietat sobre l'habitatge o de contracte de lloguer, com a requisits per a la inscripció en el domicili que es declara com a habitual. Al contrari, aquests títols només són documents que l'Ajuntament pot sol·licitar per verificar que el veí resideix efectivament al domicili que vol fer constar al padró, i poden ser substituïts per altres documents acreditatius o per una actuació de comprovació del mateix Ajuntament.

L'informe al Parlament 2017 del Síndic de Greuges disposa que "la negativa a inscriure en el padró les persones que, efectivament, hi resideixen habitualment pel sol fet de no poder lliurar un títol d'ocupació no està fonamentada en criteris jurídics. La decisió sobre la inscripció s'ha de basar en la residència efectiva al domicili de l'alta i no en el dret a residir a l'habitatge. Aquest darrer cas implica jutjar qüestions de naturalesa privada que no són competència de l'Administració local. El padró és un registre administratiu en el qual consten els veïns del municipi i reflecteix el domicili on resideixen, amb independència dels drets que puguin correspondre al veí o no pel fet de residir-hi".

En la mateixa voluntat, s'expressa la resolució de 4 de juliol de 1997 de la presidenta de l'Institut Nacional d'Estadística i del director general de Cooperació Territorial, per la

qual es dicten instruccions tècniques als ajuntaments sobre actualització del padró municipal, quan assenyalava que “[...] la possibilitat que l’Ajuntament demani al veí el títol que legítimi l’ocupació de l’habitatge no atribueix a les administracions locals cap competència per jutjar qüestions de propietat, d’arrendaments urbans o, en general, de naturalesa juridicoprivada, sinó que té com a única finalitat servir d’element de prova per acreditar que, efectivament, el veí viu al domicili que ha indicat”.

De la mateixa manera, les persones sense domicili fix o sense llar que resideixin al municipi han de ser inscrites al padró municipal si així ho sol·liciten, ja que, malgrat no ser possessors d’un títol de propietat o un contracte de lloguer d’habitatge, poden acreditar la seva residència a través d’altres procediments o actuacions administratives, segons estableix la Resolució de 30 de gener de 2015, de la Presidència de l’Institut Nacional d’Estadística i de la Direcció General de Coordinació de Competències sobre gestió del padró municipal.

L’empadronament d’aquestes persones s’ha de realitzar sense condicionants ni requeriments específics, ja que aquesta pràctica podria incomplir la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, que no detalla restriccions o requisits per fer constar la residència del sol·licitant d’empadronament i no comporta a la ciutadania altres obligacions més enllà de la mera inscripció.

El padró no és una eina per regular la sobreocupació o altres polítiques de l’àmbit de l’habitatge i l’urbanisme: Segons detalla l’informe al Parlament de l’any 2010 del Síndic de Greuges, "el padró no és un instrument per combatre les situacions de sobreocupació. Per aquesta finalitat, ja hi ha mecanismes en la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret d’habitatge, i la normativa que la desplega, quan determina les actuacions que poden dur a terme les administracions competents en aquests casos, en ús de les seves potestats inspectores i sancionadores, i el padró municipal d’habitants és l’instrument escaient per detectar aquestes situacions”. Així mateix, la guia de recomanacions de la Taula de Ciutadania i Immigració, que ha rebut el suport de l’Associació Catalana de Municipis i Comarques i de la Federació de Municipis de Catalunya, estableix que “el padró tampoc és un mecanisme de control del parc d’habitatge” i que “demanar altres documents, com la cèdula d’habitabilitat, dipòsits i d’altres dificulta l’empadronament i, per tant, va en detriment dels objectius del padró”.

Fonaments de dret

La gestió del padró d’habitants està regulat per:

Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de les bases de Règim Local, modificada en relació amb el Padró Municipal per la Llei 4/1996, de 10 de gener.

Reglament de població i demarcació territorial de les Entitats Locals aprovat pel Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol en la nova redacció donada pel Reial Decret 2612/1996, de 20 de desembre.

Resolució de 16 de març de 2015, de la Subsecretaria, per la qual es publica la Resolució de 30 de gener de 2015, de la Presidència de l'Institut Nacional d'Estadística i de la Direcció General de Coordinació de Competències amb les Comunitats Autònomes i les Entitats locals, sobre instruccions tècniques als Ajuntaments sobre gestió del padró municipal.

Antecedents

Aquesta moció explícita i concreta l'ACORD d'adhesió a la campanya CASA NOSTRA ÉS CASA VOSTRA que va aprovar el Ple Municipal amb 13 vots d'un total de 15 presents el dia 13 de febrer de 2017.

Per aquests motius, Premià Acull, les entitats signants, i els Grups Municipals que s'adhereixen i presenten la moció, instem al Ple de l'Ajuntament de Premià de Dalt a l'adopció dels següents

ACORDS

PRIMER.- Facilitar l'accés al padró i l'emissió dels certificats que hi van associats, atenent al què disposa la legalitat vigent:

- A) Eliminar l'obligatorietat dels requisits de tenir un títol de propietat o contracte de lloguer de l'immoble, documents que no són obligatoris per a la tramitació del padró, tal i com regula el Reial decret 1690/1986.
- B) Incloure els diferents títols, documents, gestions i actuacions administratives que permeten acreditar domicili o residència al municipi en la tramitació de l'empadronament
 - Persones sense domicili fix o sense sostre. Els serveis socials emetran un informe que acrediti aquesta situació i se li assignarà una adreça a efectes de comunicació, tal i com preveu la normativa legal vigent (Carta de Residència Municipal o Reconeixement de Domicili).
 - Persones en situació d'ocupació. Per a la comprovació de la veracitat de les dades relatives a la residència quan no hi hagi un títol que n'avalii l'ocupació, l'informe al Parlament 2017 de la Sindicatura de Greuges recorda que el gestor municipal pot: a) acceptar altres documents (p. ex. factures de subministraments) b) demanar un informe a la policia local o c) fer-hi inspeccions a partir de les quals, si es confirma que el veí o la veïna hi viu, l'haurà de donar d'alta en el padró.

SEGON.- Descartar l'ús del padró com una eina per combatre les situacions de sobreocupació, de control del parc d'habitatge o altres polítiques de l'àmbit de l'habitatge i l'urbanisme. En aquests casos, s'empraran els processos i les actuacions d'inspecció que contempla la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret d'habitatge i, si en el moment de l'empadronament se suscita la sospita d'un ús anòmal de l'habitatge, des del padró s'ha de derivar a l'àrea d'habitatge perquè s'actui en consonància.

TERCER.- Impulsar un Reglament d'accés al padró municipal a través de la incoació de l'expedient, constitució de la comissió redactora, aprovació inicial del text pel Ple, exposició pública, aprovació definitiva i publicació al BOPB, amb l'objectiu d'esvair tots els dubtes.

QUART.- La creació d'una comissió transversal d'empadronament per tal d'analitzar situacions excepcionals de precarietat habitacionals, econòmiques o socials prèvia a la decisió per part de l'òrgan administratiu, en el ben entès que aquesta comissió té com a finalitat agilitar els tràmits i no ajornar-los.

CINQUÈ.- Adoptar les mesures oportunes per a què les gestions i verificacions relatives a l'empadronament les facin els/les tècnics/ques municipals i no la Policia Local, sempre evitant perjudicis addicionals per a les persones que el tramiten donades les difícils situacions que pateixen involuntàriament.

SISÈ.- Aprovar la implementació, en el termini més curt possible no superior a quatre mesos i amb la fórmula que es consideri més adient, de la carta de residència municipal o informe de reconeixement de residència al municipi.

SETÈ.- Acordar que l'empadronament sense domicili fix tingui el mateix valor i reconeixement que l'empadronament amb domicili fix.

VUITÈ.- Acordar que la caducitat del padró sigui la mateixa per a tothom sense discriminació.

NOVÈ.- Fer una Declaració Institucional que reafirmi els acords adoptats en aquesta ocasió.